

**ПЕТЕРБУРГСКИЙ МЕЖДУНАРОДНЫЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ФОРУМ**  
**22—24 мая 2014**

**Панельная сессия**  
**ИНДУСТРИАЛИЗАЦИЯ: ИНСТРУМЕНТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА?**  
**23 мая 2014 — 09:45—11:00, Павильон 5, Конференц-зал 5.1**

**Санкт-Петербург, Россия**  
**2014**

**Модератор:**

**Михал Рутковски**, Директор по Российской Федерации, Всемирный банк

**Выступающие:**

**Анатолий Артамонов**, Губернатор Калужской области

**Экхард Кордес**, Председатель, Восточный комитет германской экономики

**Сергей Морозов**, Губернатор Ульяновской области

**Светлана Сагайдак**, Старший вице-президент, Сбербанк России

**Алексей Улюкаев**, Министр экономического развития Российской Федерации

**Михаэль Хармс**, Председатель правления, Российско-германская внешнеторговая палата

**Владимир Якунин**, Президент, ОАО «Российские железные дороги»

**Участник дискуссии:**

**Владимир Груздев**, Губернатор Тульской области

**M. Rutkowski:**

Ladies and gentlemen, it is time to start. We have a very tough schedule. Every participant has been asked to speak for no more than five minutes and all have agreed.

I would like to welcome you to this session, focussed on industrialization and the development of Russia's regional areas. The only thing I would like to make clear at the beginning is the fact that Russia takes the agenda of improving their investment climate very seriously. As you know, at the World Bank, we conduct an annual examination of business climate, called *Doing Business*. In this, Russia progressed from 120<sup>th</sup> position in 2012, to 92<sup>nd</sup> in 2013. This evidences a very serious focus on investment climate, very much assisted by the work of the Ministry of Economic Development and the Agency for Strategic Initiatives and Roadmaps. It is very much appreciated.

Today, however, we are not going to focus on Moscow, which is measured in the *Doing Business* survey. It is really in the regions surrounding Moscow where the rubber hits the road. The investment climate there, increasing the investment radar, and helping in developing regions according to their comparative advantage.

We do not have time for detailed introductions. On the other hand, you know all the panellists. We have Governors, we have His Excellency the Minister of Economic Development, and we have the President of Russian Railways.

So without further ado, I would like us to start. Let me ask the panellists kindly to stick to short presentations, no more than five minutes. I would like to start with the Minister of Economic Development, Mr. Alexey Uljukaev. I would like to ask him a question about how the microeconomic reforms, very much championed by the Ministry of Economic Development. How can they influence investment in the regions? What are the plans of the Ministry of Economic Development to help the regions develop their potential and improve their investment rate?

## **А. Улюкаев:**

Уважаемые коллеги! Друзья! Тема индустриализации всем ясна и понятна. Несколько лет назад мы много говорили о «новой экономике», о постиндустриальной стадии развития. На самом деле индустриальная стадия не предшествует постиндустриальной, приставка «пост» не должна вводить в заблуждение: они протекают параллельно. Мы должны находиться и в индустриальной, и в постиндустриальной парадигме. Мы видим, что многие страны, которые прежде выводили свои промышленные производства в другие юрисдикции (например, Соединенные Штаты), переживают реиндустриализацию. Это очень важный симптом и серьезный вызов для нас.

Хочу сказать также, что мы очень довольны сотрудничеством со Всемирным банком. В рейтинге Doing Business мы продвинулись на целых 20 позиций. У нас довольно амбициозные задачи на этот год: мы хотели бы войти в топ-80. Есть одно важное методологическое изменение: мы с коллегами из Всемирного банка договорились, что от системы «один город — одна столица» мы переходим к измерениям в двух наших столицах — Москве и Санкт-Петербурге. Кроме того, мы хотели бы по максимуму выставлять оценки на региональном уровне. Для этого у нас есть региональный стандарт оценки деятельности исполнительной власти по поддержке предпринимательского климата, поддержке реформ на микроуровне, повышению производительности, модернизации производства, созданию новых рабочих мест.

Сейчас на Форуме озвучиваются первые достижения, связанные с нашим национальным рейтингом. Пока измерения проходят в 21 регионе, но в ближайшем будущем мы, видимо, будем производить их во всех регионах Российской Федерации. Речь идет о выработке лучших стандартов корпоративного и публичного управления — прежде всего на уровне регионов, которые позволят раскрывать потенциал экономического роста на

предприятиях. Ранее успешное промышленное развитие регионов во многом зависело, так сказать, от советского наследия, от того, как были размещены производительные силы: кому-то повезло, кому-то нет. Сейчас же все исследования показывают, что оно зависит прежде всего от активной политики на уровне субъектов федерации, от наличия там квалифицированной рабочей силы и правильной комбинации факторов производства, которая позволит приступить к его интенсификации.

Что мы делаем для этого? Мы создаем институциональные структурные механизмы, вводим «дорожные карты» национальной предпринимательской инициативы, снижаем издержки на микроуровне, внедряем систему управления издержками — прежде всего транзакционными. Согласно ряду исследований, транзакционные издержки для предприятий сейчас составляют 30-35%. Это избыточное административное бремя, связанное с решением таких вопросов, как подключение к сетям, обеспечение производства ресурсами, деление земельных участков, допуск на рынок, налоговое и таможенное администрирование, регистрация предприятий. Все эти издержки мы должны минимизировать согласно «дорожным картам». Сейчас принято 11 таких «карт», еще две на подходе. Определены цели, которых мы должны достигнуть, и мероприятия, способствующие их достижению. Цели указаны в виде сроков и стоимостных объемов. Необходимо снизить плату, которую бизнес вносит в виде времени и в виде денег. Это работа, которая уже идет и которую мы предполагаем ускорить. Ряд «дорожных карт» корректируется в сторону сокращения сроков.

Теперь об инфраструктуре. Качественная работа бизнеса зависит от инфраструктуры, поэтому мы поддерживаем усилия регионов по созданию инновационных кластеров. В 14 регионах такие программы уже приняты. Надеемся, что их станет больше. Правительство Российской Федерации приняло решение о выделении на эти цели в текущем году дополнительно

2,5 миллиарда рублей. Напомню, что до прошлого года мы выделяли 1,3 миллиарда, потом произошел некоторый сбой, и на этот год мы вообще не смогли выделить средств. Сейчас договорились о том, что 2,5 миллиарда из резервов будут направлены на развитие инновационной инфраструктуры в регионах.

Будет вводиться система TIF-финансирования (Tax Increment Financing), которая позволяет осуществлять затраты на создание инфраструктуры, запускать современные, эффективные производства, относить на будущее налоговые поступления, в том числе и поступления в федеральный бюджет, и за счет этого компенсировать затраты инвестора.

О государственно-частном партнерстве: следует создать условия для того, чтобы инвестиции в сферу публичной инфраструктуры, включая инфраструктуру жилищно-коммунального хозяйства, образования и здравоохранения, были прибыльными и качественными. Двадцать шестого апреля базовый закон о ГЧП был принят в первом чтении Государственной Думой, и мы рассчитываем, что он будет принят окончательно до летних каникул. У нас сейчас в 67 регионах есть собственные законы, позволяющие инвесторам работать по этой схеме, но, конечно же, им будет комфортнее при наличии рамочного федерального законодательства. Вносится изменение и в закон о концессиях: если сейчас предметом концессий могут быть только автомобильные дороги, то в будущем концессии смогут охватывать любые объекты публичной инфраструктуры. Таким образом, резко увеличивается число решений, предлагаемых инвесторам.

Очень важно дать компаниям, работающим в регионах, возможность выхода на внешние рынки. Экспорт — это мощный драйвер. Мы должны воспользоваться снижением курса рубля относительно доллара, евро и других мировых валют: это позволяет снизить производственные издержки. Здесь нам нужно решать вопрос импортозамещения. Мы готовы работать с

регионами по отдельным точечным проектам, обеспечивать благоприятные условия для рефинансирования тех кредитных ресурсов, которые будут направляться на эти проекты. Далее, мы создаем комфортную институциональную среду для региональных экспортеров путем создания региональных центров поддержки экспорта, а также «перенастройки» наших торгпредств и преобразования их в своего рода сервисные центры. В некоторых наших торгпредствах уже работают представители субъектов федерации, чтобы на постоянной основе продвигать интересы своих региональных экспортеров, обеспечивать им выход на новые для них рынки, поддерживать их в юридическом, логистическом, консультационном плане и так далее.

Институциональная, инфраструктурная, консультационная поддержка и распространение лучших практик — все это позволит снизить производственные издержки. Кроме того, с целью улучшения условий для производителей на уровне субъектов федерации мы рассчитываем применять меры тарифного регулирования. Речь идет о сокращении перекрестного субсидирования, которое ложится тяжелым бременем на промышленных потребителей услуг естественных монополий, о временной заморозке тарифов, а главное, о выработке долгосрочной тарифной политики, которая позволит сбалансировать интересы ресурсопроизводящих компаний и компаний, потребляющих эти услуги, с целью снижения издержек в масштабах всей экономики. Мы уже видим признаки улучшения ситуации с финансами предприятий после колоссального провала прошлого года. Улучшается в том числе и такой показатель, как прибыль прибыльных организаций до налогообложения. Это хороший признак: значит, усилия по управлению издержками, повышению конкурентоспособности и эффективности производства на уровне регионов начинают приносить результаты.

**M. Rutkowski:**

Thank you very much, Mr. Uljukaev, for an extremely informative presentation, very much appreciated. We are very lucky today to have with us Mr. Vladimir Yakunin, President of Russian Railways. We all understand that moving goods in and out of Russia, and within Russia, is fundamental to increasing regional investment and successful regional development, as well as keeping logistics costs down. I would like to ask Mr. Yakunin, what does Russian Railways have planned to support further territorial development and businesses that rely on railways to transport their goods?

**В. Якунин:**

Дамы и господа! Уважаемые коллеги!

Я, естественно, выступаю не только как президент крупнейшей нашей компании, принадлежащей государству, но и как член экспертного сообщества, заведующий кафедрой государственной политики факультета политологии Московского университета. Поэтому эпиграфом к своему выступлению я хотел бы сделать заявления господина Обамы и господина Кэмерона о необходимости реиндустриализации экономики их стран, соответственно США и Великобритании, а также заявление господина Стросс-Кана, в то время президента Международного валютного фонда, который сказал, что кризис 2008 года поставил крест на неолиберальном подходе к экономическому развитию. Это имеет к нам самое непосредственное отношение.

Естественно, мы должны исходить из каких-то количественных параметров, чтобы оценить свой вес. Вот диаграмма, которая показывает динамику и прогноз роста ВВП по отношению к предыдущему году. Видно, что был спад. Но темпы роста, о которых Алексей Валентинович говорил вчера на панельной дискуссии, едва ли могут устроить Россию.



Здесь показано и место нашей страны в рейтинге глобальной конкурентоспособности: она находится между 51-м и 64-м местами, с тенденцией к снижению, что совершенно нас не устраивает. При этом валовая добавленная стоимость в мире примерно соответствовала валовой добавленной стоимости в Соединенных Штатах Америки — на уровне 3,5% в сопоставимых ценах.

Посмотрим на долю производственного сектора в мировом ВВП: этот показатель противоречит одному из постулатов неолиберальной теории о том, что производство уже не нужно, что у нас сервисное общество, информационное общество. Хотел бы я посмотреть на тех, кто будет есть информацию вместо хлеба и мяса. Так вот, падение доли производственного сектора в ВВП действительно происходило и в первые десятилетия 20 века было очень существенным. Сейчас оно прекратилось. В развитых странах эта доля составляет около 10%, а в некоторых поднялась до 13%. Но при этом не учитываются так называемые развивающиеся страны, куда, как вы знаете, из развитых стран были перенесены основные промышленные производства. По уровню добавленной стоимости в производственном секторе в расчете на душу населения мы существенно отстаем от многих стран. Едва ли нас устраивает место между Индонезией и Польшей.

Нам необходимо повышать активность в области исследований и разработок, о чем неоднократно говорилось на заседаниях Правительства. В этом отношении РЖД является одним из лидеров: на эти цели мы сегодня тратим около 0,5% от своего валового дохода. Мы хотели бы выделять больше средств, однако экономическая ситуация и заморозка тарифов, о которой говорил министр экономического развития, сильно сдерживают нас в этом плане. Но останавливаться мы, естественно, не будем.

Без роста инвестиций в передовые научные разработки ничего нельзя достичь. При этом, как мне кажется, сегодня к разработке подходят не очень критично. Во всяком случае, я слышал про научный центр, где тратят деньги на реализацию проекта по передаче электроэнергии на дальние расстояния по одному проводу, тогда как вторым является земля. А ведь еще в 1930-е годы Академия наук Советского Союза отменила это предложение как абсолютно нереалистичное.

Хочу опять поблагодарить Алексея Валентиновича за вчерашнее выступление и за поддержку. Бывает так, что наши позиции не совпадают. Но, в принципе, Минэкономразвития, как ни одно другое правительственное ведомство, заинтересовано в развитии, поэтому ему волей-неволей приходится иногда соглашаться и с нашей позицией. Необходимость развития инфраструктуры признают все, в том числе Правительство Российской Федерации. Международный валютный фонд, как вы знаете, в прошлом году признал — правда, сквозь зубы, — что государственные инвестиции в развитие инфраструктуры, по всей видимости, являются правильным способом борьбы с последствиями кризиса.

Приведу в качестве примера пригородные перевозки. По нашим расчетам, развитие пригородного сообщения может в перспективе обеспечить до 50% роста ВВП. А создание системы скоростного сообщения в радиусе 200 километров вокруг Москвы позволит поднять уровень жизни населения на 30%. Это не наши выдумки, а данные Центра стратегических исследований: мы представили их в Минэкономразвития и в Минфин, когда отстаивали свою позицию по бюджету РЖД.

Сегодня мы говорим о том, что развитие инфраструктуры является драйвером развития экономики. Это модное слово, но мне больше нравится слово «локомотив», по понятным причинам. Именно развитие инфраструктуры способно дать новый толчок росту ВВП, даже с точки зрения существующей теории экономического роста. При этом мы,

представители экспертного сообщества, предлагаем заменить парадигму роста на парадигму развития. Для общества неважно, на сколько процентов вырос ВВП: для него важно, как оно живет и как живет каждый конкретный член общества. Мы полагаем, что парадигма развития должна учитываться при планировании дальнейшего развития нашей страны и, в частности, социальной сферы.

В транспортном секторе дело обстоит таким образом, что инвестиции дают очень серьезный мультипликативный эффект. Средства, которые ОАО РЖД ежегодно перечисляло в различные бюджеты, всегда были в два с половиной — три раза больше тех субсидий, которые нам давало государство. А при вкладывании одного рубля в развитие транспортной инфраструктуры синергетический эффект от этих вложений равен 3,77 рубля.

Это получило свое оформление в виде научной концепции. На основе идеи Президента мы выдвинули концепцию «пояса развития» между Тихим океаном и Атлантикой, который может быть создан на основе существующей транспортной, энергетической, коммуникационной и научной инфраструктуры, вместе с основанием принципиально новых городов — так называемых *smart cities*. Как мы считаем, этот мегапроект сегодня необходим и для мировой экономики, и для нашей страны, поскольку он позволит развивать сотрудничество с Китаем и другими азиатскими странами. Пока основным бенефициаром роста являются финансовые институты, никакого развития, смею утверждать, наблюдаться не будет.

Уважаемый председательствующий, я наверняка вышел за пределы своего времени, я опускаю многое из того, что можно было бы сказать. Я закончу свое выступление цитатой из Генри Форда, позвольте я ее зачитаю: «Заботиться о благополучии страны — долг каждого из нас. Только при этом условии дело будет поставлено правильно и надежно. Обещания ничего не стоят правительству, но реализовать их оно не в состоянии.

Правда, правительства могут жонглировать валютой, как они это делают в Европе и как и сейчас делают это и будут делать во всем мире финансисты до тех пор, пока чистый доход попадает в их карман. При этом болтается много торжественного вздора. Работа и только работа в состоянии созидать ценности. В глубине души это знает каждый».

**M. Rutkowski:**

Thank you very much, Mr. Yakunin. I really appreciate the fact that you cast the issue of transportation development in a far broader development paradigm. It was very interesting. I would like to ask all remaining participants to stick to five minutes so that we may conclude the session on time, which is very important. We are very lucky to have with us today Ms. Svetlana Sagaydak, Senior Vice-President of Sberbank. As you all know, finance is absolutely critical for economic development and growth. Ms. Sagaydak represents the largest state bank in Russia. I am very tempted to ask her what Sberbank is doing to make finance more accessible to the real estate sector, to the industrial sector? What are the efforts underway? And, what could be done to make finance accessible to them?

**C. Сагайдак:**

Большое спасибо. Разрешите всех поприветствовать. Я попробую ответить на вопрос ведущего: что такое доступность? С чего она начинается?

Главное для бизнеса — это сроки. Мы говорим о сложных промышленных объектах, и поэтому нам нужна прежде всего доступность по срокам. Алексей Валентинович говорил о том, что затраты бизнеса надо как-то возмещать, привлекать на наши площадки новых инвесторов. Решением проблемы могут стать индустриальные парки. Сегодня для индустриальных парков предусмотрены специальные, очень комфортные условия кредитования: кредит выдается на 12—14 лет, что позволяет реализовать

множество проектов. Второе — это скорость рассмотрения заявки. Очень важно, чтобы бизнес понимал, сколько времени тратится на анализ проекта. Мы сейчас работаем над тем, чтобы финансирование даже самых сложных проектов рассматривалось в течение максимум трех месяцев. Третье — доступность ставки. Иногда ставка съедает все или делает проект нерентабельным. Как сделать так, чтобы ставка работала на проект, соответствовала рыночной ставке, покрывала риски и так далее? Ставка зависит от риска. Поэтому, если проект на какой-то фазе не сразу выходит на нормальные показатели, очень большое значение приобретают различные государственные программы, которые позволяют эту фазу пройти. Сейчас мы субсидируем процентные ставки, две трети ставок уже рефинансируются. Мы очень многое делаем для того, чтобы использовать возможности программ Министерства экономического развития, Министерства промышленности, Министерства регионального развития. Сейчас начинает работу Агентство кредитных гарантий, которое позволит существенно продвинуться в этом направлении.

Есть ли у нас истории успеха? Есть. В Калужской области, например, создан индустриальный парк «Ворсино». Есть парк в Заволжье Ульяновской области, где мы прокредитовали лишь начальную стадию на 1,3 миллиарда рублей. За очень короткий промежуток времени те компании, которые пришли на эти площадки, достигли годового оборота в 40 миллиардов рублей. Эти небольшие, на первый взгляд, точки роста являются мощными локомотивами роста для регионов, если употреблять этот термин. Владимир Иванович, Вы вспомнили о Форде. Знаете, где Форд открыл первый свой завод в Европе, когда решил выйти за пределы Соединенных Штатов? В Великобритании, на территории индустриального парка. Это произошло более 100 лет назад. Поэтому нам не надо ничего придумывать, надо просто действовать.

Посмотрим на статистику. В России сейчас зарегистрировано 80 таких образований, реально работают 36. Мы видим, что есть регионы-лидеры, которые бьются за это, и на первое место выходят активные губернаторы, у которых все получается. Для примера: сколько таких образований в Европе? Никто не знает? От 300 до 400, а в Китае — 600. Правительство намерено до 2020 года создать такую же индустриальную инфраструктуру и открыть около 300 парков. Сбербанк принял комплексную программу под названием «Новая индустриализация»: мы предоставляем весь комплекс услуг, начиная с выделения площадки для компаний — муниципальных, государственных, частно-государственных и частных. Мы не только предоставляем кредитные ресурсы, но и помогаем в поиске партнеров, оказываем консультационную поддержку, а главное помощь в учете рисков, потому что это обстоятельство является ключевым для успеха проекта. Мы готовы активно работать со всеми желающими.

**M. Rutkowski:**

Thank you very much, Ms. Sagaydak. I think the level of trust in Sberbank is no lower than the level of trust people had in Ford in the past, so I think you have a good platform on which to move forward. A very interesting presentation.

I am also very pleased to welcome non-Russian participants to the panel. Germany is a particularly important point of reference for Russian business development, and it is a two-way street.

I would like to welcome Mr. Eckhard Cordes, Chairman of the Committee on Eastern European Economic Relations in Germany, to tell us what could be done to make Russian regions more attractive for investments from Germany. Also, conversely, what could be done to help Russian firms invest in Germany, because it is a two-way street. What kind of investments would help develop Russia's regions?

## **E. Cordes:**

Thank you. Ladies and gentlemen, the issue of framework conditions for foreign investors cannot be discussed in such a forum without first briefly referring to Russia's current situation from the perspective of international investors.

You all know that the result of the current dispute regarding Ukraine, the danger of sanctions by the US and the EU, and fears of Russian counter sanctions, are weighing heavily on business. All investors currently considering projects have to take that into consideration, irrespective of the question of which region in Russia they are planning to invest in.

German business leaders have spoken out against economic sanctions as a political tool. We do so in Russia, and we do so in Germany, in the EU and toward the US, even if this results in considerable public pressure on us. We are firmly convinced that mutual investment and mutual trade are always confidence-building measures.

Referring to what you just said, we would be more than happy if we would see more Russian investments in Germany, including equity participations in German companies. I had breakfast with Mr. Alexey Mordashov this morning. As you know, Mr. Mordashov's company owns a 25 per cent stake in TUI, the German travel group. That is, I guess, the right step to be done, and we would love to see more of it in the future.

Coming back to the current crisis, I dare say that in the long run, economic sanctions can only be avoided if the Russian Government is able to restore international confidence.

Russia is an attractive market. German business, in particular, has had great confidence in Russia for decades and has invested widely. There are numerous positive examples. Some 6,000 companies are active in Russia. Around EUR 22 billion have already been invested and bilateral trade recently totalled just under EUR 80 billion. The potential, from our point of view, is enormous and German

industry is ready and prepared to make further investments in Russia to help modernize Russia's regional areas.

Let me emphasize two aspects of that which, from our perspective, need to be improved. One aspect is the big need for skilled labour, for a skilled workforce. We need to see the engagement of all relevant authorities to support this, to build up a skilled workforce. In conjunction with that, the second aspect, which is also needed and ought to be invested in, is a competitive supplier base. I spent almost 30 years in the automotive industry. When it comes to building car manufacturing plants, for instance, in Russia, it is a requirement that there is a sufficient competitive supplier base, because in the absence of that, making investments is difficult. One final remark in that regard, a competitive infrastructure is also needed.

Another issue is power connection. I heard a number, which I found incredibly high. Experts say that, in the next 8–10 years, up to EUR 400 billion are needed to maintain infrastructure, regarding transport, as well as common infrastructure, energy, and oil and gas pipelines.

As I said, we would like to continue to invest widely in Russia in the future. However, we can only do so if the shadow that has fallen across our relations is removed.

I would therefore ask you, ladies and gentlemen, to do everything possible to restore international confidence in Russia as a business location. By this I also refer to aspects such as contractual compliance, legal certainty, and protection of foreign assets or foreign investments.

In conclusion, if I may, I am a businessman, but as a final statement, a political statement: Building Europe without Russia is difficult. Building Europe against Russia is impossible. Thank you.

**M. Rutkowski:**



Thank you very much, Mr. Cordes. It is not a problem for me to give marketing speeches at the World Bank, however, I cannot resist sharing with you that we are working closely with the Ministry of Education on the *Vocation, Education and Skills* project, precisely to make vocational education respond to market needs. This is one of the priorities that we discussed with the Ministries of Education, Economic Development and Finance.

**E. Cordes:**

Extremely important, thank you.

**M. Rutkowski:**

Thank you very much. This session would not be complete without the participation of regional Governors. We are very lucky to have with us Mr. Sergey Morozov, Governor of Ulyanovsk Region. I would like to remind you that in the World Bank's subnational *Doing Business* ranking of a couple of years ago, the Ulyanovsk region came first. It is therefore highly appropriate to ask Mr. Morozov what lessons he can offer to other regions, from the Ulyanovsk region experience, and how this good experience could be spread so that other regions also benefit from the Ulyanovsk Region example.

**С. Морозов:**

Отвечая на Ваш вопрос, я хотел бы сказать о том, что у себя в регионе мы придерживаемся трех правил. Первое — это наличие политической воли. Что это значит? Это значит, что развитием нужно заниматься: у губернаторов и глав муниципалитетов должно быть желание делать это. Необходимо создать четкую систему работы и распространить ее на каждое муниципальное образование, необходимо сформировать команду единомышленников. Второе правило еще проще: нужна жажда знаний, нужно огромное желание претворять в жизнь лучшие практики, нужно уметь

выстраивать партнерские отношения с бизнесом, что очень нелегко. Третье правило выглядит совсем просто: никогда нельзя останавливаться на достигнутом.

Михаил, Вы сейчас говорили о рейтинге Всемирного банка 2012 года. Действительно, публикация этого рейтинга резко увеличила интерес инвесторов к нашему региону. Светлана рассказала о нашем взаимодействии со Сбербанком, и многие из тех, кто здесь находится, могут это подтвердить. Этот рейтинг позволил нам выявить наши сильные и слабые места и разработать важнейшие управленческие решения.

Так, например, мы сегодня создаем новый — не имеющий аналогов в Российской Федерации — координационный орган, который позволит совершенно по-другому выстраивать развитие Ульяновской области. Мы назвали его «Администрация развития». В нее войдут наши потенциальные партнеры, инвесторы, специалисты, социологи, урбанисты, политологи. Таким образом, мы сможем шире посмотреть на процесс развития региона. Мы завершаем оформление Ассоциации Ульяновского бизнеса, создаем уникальную для регионов Российской Федерации службу налоговой помощи и правила первого приема, также уникальные. Все это, как я считаю, очень важно для всех субъектов Российской Федерации. Вчера, если не ошибаюсь, министр экономики говорил о том, что у нас еще много «родимых пятен», несмотря на существенную помощь со стороны Министерства экономики по улучшению инвестиционного климата. Это бюрократия, это коррупция во многих органах власти.

Что у нас в ближайших планах? Первое — создание ассоциации финансовых организаций региона и большого регионального внешнеэкономического центра. Второе — законодательное закрепление за отдельными муниципальными образованияами права быть территориями опережающего развития. Готовится большой закон, который мы примем в ближайшее время. Третье — предоставление налоговых каникул. Здесь я

не могу не пожаловаться на наших коллег из федерального Правительства, которые затягивают принятие нормативных документов. Мы планировали начать предоставление налоговых каникул — прежде всего малому бизнесу — уже с 1 июля, но, к сожалению, сможем сделать это лишь в 2015 году. Четвертое — создание современной системы корпоративного управления различными предприятиями и организациями, в том числе теми, которые находятся в региональной и муниципальной собственности. Система разрабатывается на основе международного опыта, который мы сегодня очень внимательно изучаем. Пятое — принятие уникального, на мой взгляд, для субъектов Российской Федерации общественного антикоррупционного договора. Уверяю вас, его подпишут все: и федеральные территориальные органы, и региональные, и муниципальные. Они будут отвечать за благоприятный инвестиционный климат, о котором мы все печемся. Шестое — принятие регионального нормативного акта о запрете принимать на муниципальном и региональном уровне решения, которые ухудшают положение бизнеса. И седьмое — создание принципиально нового органа, способного обеспечить нам, я бы сказал, победу в конкурентной борьбе за человека. Мы создаем уникальный центр кадрового и социального развития, объединяя центры занятости, центры социальной помощи, защиты и многие другие. У нас есть огромное количество чиновников, которые где-то дублируют друг друга, а где-то противодействуют друг другу. Мы хотим уйти от всего этого, чтобы создать возможность максимального вовлечения граждан в трудовую деятельность.

И еще кое-что. Я хотел бы высказать свое мнение относительно того, над чем регионы и федеральный центр должны совместно работать в настоящее время. Для нас крайне важна реиндустриализация, ставшая темой сегодняшней дискуссии, и нам нужно как можно быстрее разработать зрелую государственную промышленную политику. О чем идет речь? Мы должны добиться того, чтобы у нас имелись полноценные, долгосрочные

государственные заказы, которые служили бы основой для промышленного и экономического планирования, в том числе в субъектах федерации. Правительство должно поощрять развитие кооперации между регионами, а не только соперничество между ними за привлечение инвестиций. И, конечно, нам нужно создавать дополнительные финансово-кредитные продукты. Для этого, например, можно образовать специализированный фонд, который на конкурсной основе предоставлял бы государственные гарантии при привлечении кредитных ресурсов — прежде всего, региональным корпорациям развития.

Светлана говорит о том, что нам нужны дополнительные финансовые ресурсы — в связи с большим количеством вновь приходящих инвесторов. Только за последний месяц и Bridgestone, и Isuzu, и крупнейшая мексиканско-немецкая компания Nemak пришли в Ульяновскую область и начали строить свои заводы. И еще одно: нам всем — я это специально подчеркиваю — нужно изменить структуру бюджета с учетом необходимости развития, иначе успехов не видать.

**M. Rutkowski:**

Thank you very much, Mr. Morozov, for that reality check from a successful region. We greatly appreciate that.

Finally, last but not least, we have another German participant here today, which is also a testimonial to the close links between Germany and Russia when it comes to economy: Mr. Michael Harms, Chairman of the Management Board of the Russian–German Chamber of Commerce. I would like to ask Mr. Harms about his view on what the main obstacles are regarding increasing investments by German firms in Russia. Phrased another way, and putting aside current geopolitical considerations, what are the areas, the issues, that German firms look for when they are considering investing in Russia?

**M. Harms:**

Thank you very much. Maybe to be more precise to the majority of the audience, I will switch to Russian, if I may.

**М. Хармс:**

Из всех развитых стран в Германии, наверное, доля промышленного производства наиболее велика. Большая его часть приходится на малые и средние предприятия. Эти средние предприятия очень активны на российском рынке, и мы имеем честь представлять их здесь, в России.

Я согласен с господином Улюкаевым: сейчас замещение импорта в Российской Федерации — это объективная реальность. Для немецких предприятий это, с одной стороны, вызов, а с другой — большой шанс. Если вы хотите быть успешными на российском рынке в долгосрочной перспективе, вы должны здесь присутствовать, локализовав свое производство. Это современный тренд, которому следуют немецкие средние предприятия — я бы сказал, независимо от политической конъюнктуры.

Я сделаю два небольших замечания о макроэкономической политике и ее влиянии на индустриализацию и промышленное развитие.

Первое: нужна ли в России промышленная политика? Я бы сказал, и да и нет. Государство плохо выбирает точки роста: наверное, оно не умеет этого делать. Но я думаю, что если мы правильно выберем регулятивные рамки и разработаем зрелую промышленную политику, о которой говорил Сергей Морозов, вполне можно будет создать точки роста и новые отрасли, обеспечивающие экономическое развитие. Вот один пример: сейчас в России разрабатывается закон об обращении с отходами. Такой закон был принят в Германии 25 лет тому назад: государство создало регулятивные рамки, но внутри этих рамок дало бизнесу полную свободу в определении приоритетов. Это привело к тому, что в Германии возникла новая отрасль

— индустрия переработки отходов, включая производство соответствующего оборудования. Действующие в этой области германские компании сейчас лидируют на мировом рынке.

Второе: о протекционизме. По долгу службы я должен был бы сейчас сказать, что протекционизм — это от дьявола. К нему ни в коем случае не нужно прибегать! Но если быть реалистом, то, конечно, следует признать, что России нужна определенная защита внутреннего рынка. Давайте говорить об «умном протекционизме», который очень хорошо работает, например, в автомобильной промышленности: думаю, это правильный термин. А то, что сейчас делается, скажем, в сельскохозяйственном машиностроении, «умным протекционизмом» не является. Мы бы хотели, чтобы в этой отрасли был создан level playing field для всех игроков.

Какие конкретные проблемы существуют в промышленности, с точки зрения немецких компаний? Господин Кордес уже перечислил эти четыре проблемы. Первая проблема — поставщики. К сожалению, всё еще есть трудности, связанные с качеством, ценой и с надежностью поставок. Думаю, что здесь, опять же, большую роль может сыграть государство, разработав программы квалификации поставщиков. Можно было бы для начала подумать о неких льготах при импорте комплектующих, пока собственное производство не окрепло. Вторая проблема — площадки и инфраструктура. В этой сфере за последние годы достигнут большой прогресс. Но, как упоминал господин Кордес, электричество и газ во многих регионах, к сожалению, подключают слишком долго. Третья проблема — процедуры. Вчера на сессии, которую модерировал господин Греф, все согласились с тем, что главным приоритетом является дерегуляция. Это действительно очень важно. Транзакционные издержки еще слишком велики, например при прохождении таможни. Полагаю, здесь нужна масштабная дерегуляция. Четвертая проблема — профессионально-техническое образование. Мы очень активно работаем в этой области с

Агентством стратегических инициатив, со Всемирным банком, с Минэкономразвития и предлагаем возродить в России дуальную систему. Последнее замечание — общеполитического характера. Есть жизнь и бизнес помимо политического кризиса. Напомню, у нас экономический форум: давайте больше говорить об экономике и меньше — о политических проблемах.

**M. Rutkowski:**

Thank you, Mr. Harms. We have one more speaker scheduled, which is Mr. Artamonov, Governor of Kaluga Region. However, he has not arrived yet; if he arrives later, we will give him an opportunity to speak.

Unfortunately, we do not have much time for a discussion. This often happens at a Forum. However, given that we have a few minutes before moving to a very important signing ceremony, I would like to use this time by asking, if I may, Minister Uljukaev about the programmes which the Ministry of Economic Development plans to support. Especially, how do you, from the point of the view of the Ministry of Economic Development, look at the issue of skills development in Russia? It is very often the main barrier to business development everywhere, in Moscow, as well as in the regions. Is there anything the Ministry can do to help upgrade the skills of the Russian workforce, and how do you look at the perspective in this area?

**А. Улюкаев:**

Качество рабочей силы, ее квалификация, постоянное приспособление к требованиям производства и высокая степень мобильности — это, наверное, первая движущая сила промышленного и в целом экономического развития, которую мы должны использовать. Я согласен с тем, что у нас есть хороший потенциал для создания системы дуального образования. В феврале мы проводили в Берлине совместную

конференцию, где, как мне кажется, довольно плодотворно обсудили вопрос и наметили перспективы использования у нас немецкого опыта в этой области. Действительно, советское наследие должно быть переосмыслено. Следует сделать упор на те востребованные профессии, которые определяют экономические преобразования в регионах.

Вторая движущая сила — мобильность факторов производства и прежде всего рабочей силы: мобильность не в территориальном смысле, а в смысле приспособления рабочей силы к требованиям современного производства. Что мы имеем в виду? Возможность софинансировать те затраты, которые несет предприниматель, замещая старые, некачественные, нетехнологичные рабочие места новыми, качественными, технологичными. Значит, ему нужна рабочая сила другой квалификации, он тратит на это деньги, и мы готовы софинансировать его издержки. Далее: если все-таки происходит высвобождение рабочей силы, нужно не выгонять людей на улицу, а формировать параллельно новые рабочие места: мы готовы софинансировать и эти расходы бизнеса. В некоторых случаях может иметь место и территориальная мобильность: если бизнесу нужно привлечь рабочую силу из депрессивных регионов или моногородов, где сложилась не очень хорошая экономическая и социальная ситуация, и направить на те предприятия, где она востребована. При этом возникают транспортные издержки и издержки по первичному обустройству, которые мы также готовы софинансировать. Для этого в бюджете есть средства.

Мы ориентированы на проведение современной, проактивной политики занятости, которая состоит не в том, чтобы поддерживать уровень занятости. Он у нас по мировым меркам экстремально высок, безработица составляет 5,4% — меньше, чем почти в любой стране. Необходимо не только законсервировать ее на этом уровне, но и провести структурные изменения.



И еще одно замечание. Немецкие коллеги высказывались по поводу импортозамещения. В самом деле, такая возможность существует, ее нельзя упускать. Важно понять: это не означает, что мы хотели бы отгородиться от внешнего мира. Замещение торгового потока инвестиционным потоком — совершенно нормальное явление. Я встречался с руководителями многих компаний, в том числе на этом Форуме. Они понимают ограниченность схемы, предусматривающей лишь экспорт товаров и услуг, и выступают за локализацию производства, с постепенным увеличением доли внутренних комплектующих и созданием комфортных условий для импорта некоторых важнейших комплектующих, особенно на первых порах. Это магистральный путь, который приведет к укоренению в России современных глобальных компаний, к созданию долгосрочных условий, выгодных для инвестора, и к развитию отечественной экономики.

**M. Rutkowski:**

Ladies and gentlemen, please join me in thanking the panel for stellar presentations. I think we had a fantastic discussion - thank you very much to all the panellists.

I would like to ask you to stay seated because we are moving to the next stage of the session, which will be the signing of very important agreements between the regions, the Ministry of Economic Development and several companies. I would like to ask Minister Uljukaev to approach the table here. I give the floor to our colleagues from the Ministry of Economic Development.

**Диктор:**

Начинается церемония подписания соглашений о взаимодействии по вопросам внешнеэкономической деятельности. Подписывается соглашение между Министерством экономического развития Российской Федерации и

Пермским краем. От Министерства экономического развития Российской Федерации соглашение подписывает министр Улюкаев Алексей Валентинович. От Пермского края соглашение подписывает губернатор Басаргин Виктор Федорович.

Подписывается соглашение между Министерством экономического развития Российской Федерации и администрацией Тамбовской области. От Министерства экономического развития Российской Федерации соглашение подписывает министр Улюкаев Алексей Валентинович. От администрации Тамбовской области соглашение подписывает глава администрации Бетин Олег Иванович.

Подписывается соглашение между Министерством экономического развития Российской Федерации и открытым акционерным обществом «Нефтяная компания «Лукойл»». От Министерства экономического развития Российской Федерации соглашение подписывает министр Улюкаев Алексей Валентинович. От открытого акционерного общества «Нефтяная компания «Лукойл»» соглашение подписывает президент Алекперов Вагит Юсуфович.

Подписывается соглашение между Министерством экономического развития Российской Федерации и некоммерческим партнерством «Совет рынка по организации эффективной системы оптовой и розничной торговли электрической энергией и мощностью». От Министерства экономического развития Российской Федерации соглашение подписывает министр Улюкаев Алексей Валентинович. От некоммерческого партнерства «Совет рынка по организации эффективной системы оптовой и розничной торговли электрической энергией и мощностью» соглашение подписывает председатель правления Быстров Максим Сергеевич.

Подписывается соглашение между Министерством экономического развития Российской Федерации и закрытым акционерным обществом «ЕВРОЦЕМЕНТ групп». От Министерства экономического развития Российской Федерации соглашение подписывает министр Улюкаев Алексей

Валентинович. От закрытого акционерного общества «ЕВРОЦЕМЕНТ груп» соглашение подписывает президент Скороход Михаил Анатольевич.

Подписывается соглашение между Министерством экономического развития Российской Федерации и некоммерческим партнерством «Содействие развитию и использованию навигационных технологий». От Министерства экономического развития Российской Федерации соглашение подписывает министр Улюкаев Алексей Валентинович. От некоммерческого партнерства «Содействие развитию и использованию навигационных технологий» соглашение подписывает президент Гурко Александр Олегович.

Подписывается соглашение между Министерством экономического развития Российской Федерации и администрацией Псковской области. От Министерства экономического развития Российской Федерации соглашение подписывает министр Улюкаев Алексей Валентинович. От администрации Псковской области соглашение подписывает временно исполняющий обязанности губернатора Турчак Андрей Анатольевич.

Церемония подписания соглашений окончена.

**М. Рутковски:**

Я хотел бы поблагодарить всех вас. Наша сессия окончена. Спасибо за внимание и за участие. Всего доброго. Успехов вам во время Форума и после него.